

市町村における母子保健サービスに 関する研究 ——— 沖縄県 ———

小 渡 有 明 (沖縄県環境保健部予防課)

I はじめに

昭和52年に市町村母子保健事業がメニュー化され、あらたに1才6カ月児健康診査事業も市町村事業として実施されるようになり、市町村を中心とした地域の母子保健管理も、今後ますます強化されなければならない事業の一つとなってきた。しかし、地域の母子保健サービスの強化実施上、沖縄県のように離島へき地が多く、常時医師不足で悩まされている地域では、保健婦を中心とした母子保健管理プログラムを検討し確立しなければならない。その中でも特に、沖縄本島より離れた宮古保健所及び八重山保健所での管理方法を検討することにした。

II 宮古及び八重山地区の概況

1. 人 口

市町村及び島しょ別人口は(表1, 表1-1)のとおりである。人口及び出生等は年々減少を示している。しかし1人生れてもその地域、その島での保健管理は行なわれなければならないため、予算上の経費の負担が大である。

2. 保健婦の受持地域

保健婦は全員県職員で、管轄保健所のもとに市町村に駐在所を有し、その地域の健康管理に従事している。宮古保健所管内駐在保健婦は10人、八重山保健所管内駐在保健婦12人で、受持地区は、地域の実情に応じ(表2, 表3)のごとく分担がなされ、個々の地域に特徴があり、交通機関、通信網等の影響で、地域の保健管理上困難な点が多い。特に竹富町は役場及び管轄保健所は石垣島にあり、石垣市と竹富町の離島を受持つ保健婦や、離島に駐在して、更に離島を受持つ保健婦の地域の保健管理は並大抵ではない。

3. 医療施設及び医療要員

医療施設及び医療要員の不足は、マンネリ化し

てしまい、特に助産婦は高令化の一途をたどっている。昭和51年度の「無医地区、離島へき地における母子保健管理」の調査にもみられるように、島しょ内での分娩はなく、近くの宮古島・石垣島まで出て分娩はなされ、妊産婦にとっては、経済的、精神的に大きな負担となっている(表4)。

III 離島へき地における母子保健の確立

保健婦を中心とした離島へき地での母子保健管理を、どのような方法で行ないうるか、宮古保健所及び八重山保健所管内で検討を行っている。

(表5, 表6)

1. 宮古保健所の場合

① 宮古保健所は、宮古群島の1市2町3村6離島を管轄している。市町村の母子保健衛生対策は低調で、昭和52年度は、上野村が妊婦乳児等保健相談事業、母子栄養強化事業、母子保健推進員活動事業を行い、伊良部村が母子栄養強化事業及び母子健康センター設置を行っているのみである。特に、母子保健推進員の未設置市町村が多く、保健衛生に対する意識が低いため、保健婦活動は、他の保健所に比較して困難である。

② 保健所における母子保健事業は、看護課が中心になって計画をたて実施しているが、活動の大半は保健婦駐在所を中心に登録管理が行なわれてきつつある。

2. 八重山保健所の場合

① 八重山保健所は、八重山群島の1市2町9離島を管轄している。宮古保健所と異なり、市町村の母子保健衛生活動は活発で、昭和52年度は、石垣市及び竹富町が妊婦乳児等保健相談事業、母子栄養強化事業、母子保健推進員活動事業を行い与那国町は母子栄養強化事業、母子保健推進員事業を行っており、母子保健推進員は、駐在保健婦と連携を密にして活動しているため、地域住民

の健康に関する情報は比較的早く把握することが出来る。

② 保健所における母子保健事業は、看護課が中心になって計画をたてているが、保健所の予防課が積極的に協力している。妊娠届出をした妊婦（離島の妊婦は健康診査のため来島したとき）は保健所で検査等を行い、保健所を中心に保健婦駐在所と連れいをとりながら登録管理を行っている。管内の唯一の県立八重山病院と保健所及び保健婦駐在所との連れいも、この研究調査が始まるにつれ、未熟児、小児慢性疾患児等の入退院の連絡及び事後管理もなされるようになってきた。

3. 母子一斉健康診査による管理

医師不足のため、年に一度、離島（宮古6、八重山9）を含め、宮古保健所及び八重山保健所管内全地域で、専門医（産科・小児科）、保健婦、臨床検査技師、心理相談員、栄養士、市町村職員、母子保健推進員等のチームによる一斉健康診査を実施し、事後管理の必要な事例については、地区に駐在している担当保健婦により、精密健康診査、治療、訪問指導と引きつづき管理を行っている。

4. 母子保健管理体制

宮古保健所及び八重山保健所では、それぞれ、市町村の状態、保健所の体制及び地域の状況により、市町村における母子保健管理体制も検討しなければならない状態にある。

① 宮古保健所の場合（表7、表8、表9）

市町村の妊娠届出及び母子健康手帳交付台帳により、地区担当保健婦は、「母子保健管理名簿」に記載する。この名簿により、死産、周産期死亡、出生届等のチェックを行い、これまでの調査による未届出の諸問題を解決する事が出来る。家庭訪問や健康診査、相談等により、「健康相談票」に記入し、妊婦から乳幼児まで管理しているが、地区駐在保健婦の業務量が多い。又、保健所医師の業務の状態により乳幼児クリニックを所内で開く場合は、「連絡票」を用いて看護課より地区駐在保健婦へ連絡し、「健康相談票」に転記させ管理する。

② 八重山保健所の場合（表10、表11、表12、表13）

市町村の妊娠届出により、保健所の看護課で妊

婦が届出までに母性クリニック又は相談に来所したか否かをチェックし、「健康診査票」を作成する。健康診査票の作成後「母子健康管理台帳」に記入し管理する。この台帳に記入する、死産、出生、死亡等の情報は保健所の統計担当職員が協力している。妊娠届出をしても、保健所のクリニックへ来所しない妊婦の場合は、駐在保健婦を通して市町村母子保健推進員へ連絡し、クリニックへの参加をすすめる。保健婦による家庭訪問及び相談等については、保健所と連絡を密にする。乳幼児については、地域での活動が主となっているため、駐在保健婦が中心になり保健所と連絡をしながら管理しているが、市町村も母子保健管理について積極的である。

IV 問題点

宮古保健所及び八重山保健所は、それぞれの地域にあった方法をとる必要があり、次のような問題点があげられる。

1. 宮古保健所の場合

- ① 市町村職員の教育訓練による意識の昂揚。
- ② 市町村母子保健事業の実施及び強化。
- ③ 母子保健推進員の設置
- ④ 市町村と保健婦駐在所との連れい及び協力体制。
- ⑤ 保健所の母子保健管理に対する体制の整備及び強化。

⑥ 県立宮古病院（小児科医有）との連れい。

⑦ 保健婦が行なう母子保健相談後のクリニックの開催及び医療機関との連れい。

⑧ 離島における緊急医療システムの確立。

⑨ 分娩前後の妊産婦・新生児の宿泊施設（ホーム）の必要性。

2. 八重山保健所の場合

① 市町村、保健所、保健婦駐在所との情報のシステム化。

② 竹富町と交通及び通信網の不便な離島の保健婦駐在所との密接な連れい。

③ 竹富町と離島の母子保健推進員との密接な連れい。

④ 離島の保健婦による母子保健相談後のクリニックの開催及び健康診査の必要性。

- ⑤ 離島における緊急医療システムの確立。
- ⑥ 分娩前後の妊産婦，新生児の宿泊施設（ホーム）の必要性。

V おわりに

この1年間，市町村における母子保健サービスを市町村駐在保健婦を中心に一貫した母子保健管

理の方法を検討してきたが，宮古保健所及び八重山保健所の状態に，それぞれ特徴があり，きめこまかな管理を行うためには，市町村の積極的協力並びに関係医療機関の参加が必要である。

協力者：宮古保健所 下地恵俊 仲田八重子
 八重山保健所 青山俊雄 福盛久子
 県予防課 仲里幸子 新里厚子

表1-1 昭和51年人口動態

	世帯数	人口	出生数	死亡数	低 重 体 児	乳 死 児 亡	新生児 死 亡	妊産婦 死 亡
宮古保健所			1021	390	61	11	1	0
平良市	8,190	30,458	583	197	33	7	0	0
城辺町	2,442	10,748	150	63	9	1	0	0
下地町	836	3,057	32	31	1	0	0	0
上野村	797	3,548	57	27	5	0	0	0
伊良部村	1,973	9,200	171	59	13	3	1	0
多良間村	450	1,772	28	13	0	0	0	0
八重山保健所			764	233	74	13	10	0
石垣市	9,651	36,130	671	171	58	10	7	0
竹富町	1,142	3,280	48	33	4	1	1	0
与那国町	621	2,148	45	29	12	2	2	0

※ 世帯数及人口は昭和52年9月1日現在の推計（沖縄の統計より）

表 1. 昭和 50 年 島しよ別人口

島しよ別	所 属	昭和50年国勢調査		昭和45年国勢調査		増 減 数		増 減 率 (%)		昭 和 50 年		
		世帯数	人 総 数	世帯数	人 総 数	世帯数	人 総 数	世帯数	人 総 数	出生数	乳 児 死亡数	妊産婦 死亡数
宮古島	市 町 村	11,235	44,977	10,979	47,427	256	-2,450	2.3	- 5.2	768	9	-
	平良市・城 辺町・上野 村・下地町											
池間島	平良市	374	1,373	401	1,586	-27	- 213	- 6.7	-13.4	11		
大神島	"	31	137	27	163	4	- 26	14.8	-16.0	2		
来間島	下地町	80	284	97	359	-17	- 75	-17.5	-20.9	1		
伊良部島	伊良部村	1,927	9,163	1,949	9,132	-22	31	- 1.1	0.3	150		
多良間島	多良間村	458	1,789	498	2,260	-40	-471	- 8.0	-20.8	30		
水納島	"	6	16	5	26	1	- 10	20.0	-38.5	-		
石垣島	石垣市	9,042	34,625	9,006	36,554	36	-1,929	0.4	- 5.3	712	17	-
竹富島	竹富町	130	352	122	336	8	16	6.6	4.8	3		
西表島	"	510	1,516	605	2,302	-95	-786	-15.7	-34.1	23		
鳩間島	"	18	33	27	69	-9	- 36	-33.3	-42.2	2		
小浜島	"	156	410	163	560	-7	-150	- 4.3	-26.8	5		
波照間島	"	235	855	221	1,064	14	-209	6.3	-19.6	17		
黒島	"	94	280	115	443	-21	-163	-18.3	-36.8	2		
新城島	"	6	15	19	62	-13	- 47	68.4	-75.8	-		
由布島	"	3	8	22	68	-19	- 60	-86.4	-88.2	-		
与那国島	与那国町	583	2,153	670	2,913	-87	-760	-13.0	-26.1	50	3	

表 2(1) 宮古保健所管内における保健婦の配置状況

駐在所名	保健婦の数	人口	世帯数	字数	字名
平良保健婦駐在所	2	29,597	7,781	45	久良, 松原, 中山, 地盛七原, 野原越, 盛加, 細竹, 宮原, 高野, (大神), 旭, 仲間, 高阿良, 栄, 東川根, 漲水, 北西, 根間, 下屋, 出口, 羽立, 東, 富名腰, 添道, 福山, 下川, 西原, 大浦, 島尻, 符侯, 南西里, 神屋, 上角, 腰原, 仲保屋, 保里, 荷川取, 大三俵, 前比屋, 大原
◎池間 "	1	1,573	382	2	池間, 前里
下地 "	1	3,136	819	8	(来間), 奥那へ, 上地, 湧鎌, 入江, 嘉手刃, 高千穂, 川満
上野 "	1	3,537	906	9	上野, 名加山, 宮国, 大嶺, 新里, 高田, 豊原, 野原, 千代田
城辺 "	2	10,978	2,447	24	比嘉, 長北, 長中, 長南, 吉田, 西々, 西中, 友利, 下北, 下南, 砂川, 保良, 収, 吉野, 新城, 皆福, 福東, 福西, 福中, 福北, 福南, 西東, 仲原, 加治道。
◎伊良部 "	1	4,207	922	5	伊良部, 仲地, 国仲, 長浜, 佐和田。
◎佐良浜 "	1	5,344	1,068	2	池間添, 前里添。
◎多良間 "	1	1,994	457	9	土原, 天川, 津川, 宮良, 嶺間, 大木, 大道, 吉川, (水納)

※ ○ 印の字は保健婦駐在所所在地より更に離島にある受持ち地区。

◎ 印は, 離島にある保健婦駐在所。

表 2(2) 八重山保健所管内における保健婦の配置状況

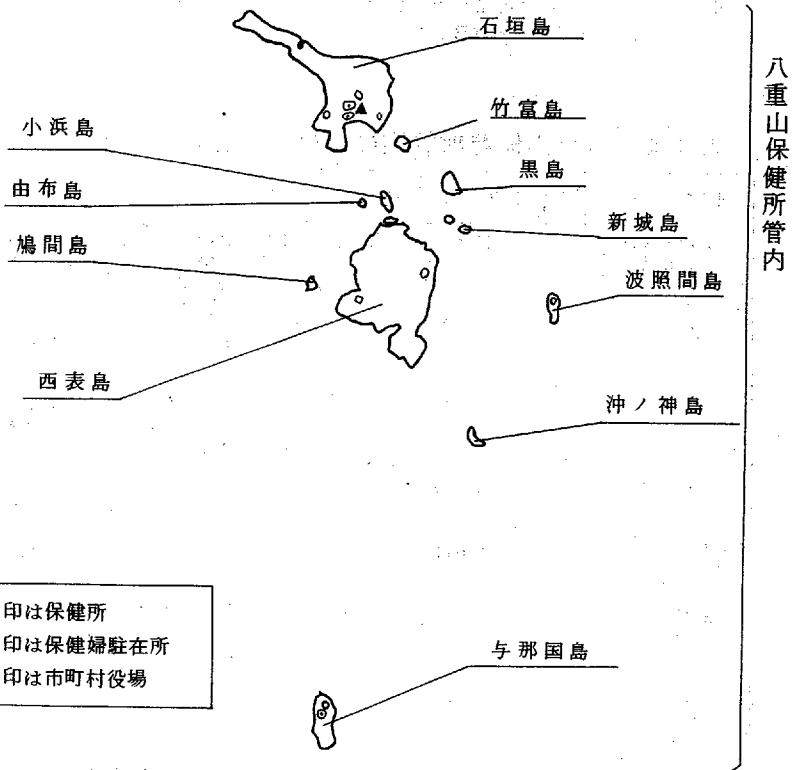
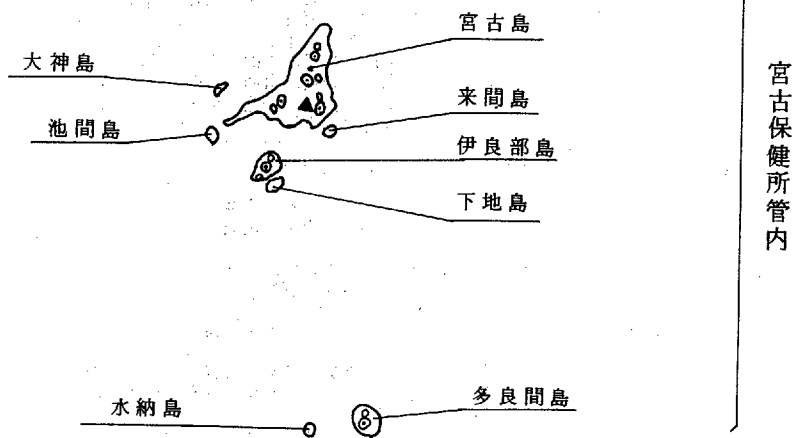
駐在所名	保健婦の数	人口	世帯数	字数	字名
石垣保健婦駐在所	3	21,841	5,629	12	登野城(1~7区), 新川(1~6区) 眞栄里, 平得, 大浜, 宮良, 白保, 礎辺, 川原, 三和, 開南, おもと。
竹富 "	3	13,803	2,920	11	大川, 美崎町, (竹福), 石垣, 名蔵, 元名蔵, 嵩田, (小浜), 新川, 新栄町, 黒島。
川平 "	1	1,303	338	13	崎枝, 川平, 大嵩, 仲筋, 吉原, 米原, 富野, 大田, 伊上名, 多良間, 下地, 兼城, 栄。
伊原間 "	1	1,507	369	10	大里, 星野, 伊野田, 大野, 伊原間, 明石, 久宇良, 吉野, 平久保, 平野。
◎大富 "	1	615	216	8	豊原, 大原, 大富, 古見, 美原, 高那, 野原, (新城)。
◎祖納 "	1	840	268	12	祖納, 干立, 白浜, 舟浮, 浦内, 佳吉, 中野, 上原, 船浦, 伊武田, (鳩間), (網取)
◎与那国 "	1	2,172	608	3	祖納, 久部良, 比川
◎波照間 "	1	831	230	1	波照間

※ ○ 印の字は, 保健婦駐在所の所在地より更に離島にある受持地区。

△ 印の字は, 島つづきではあるが, 交通路がなく船を利用する地区。

◎ 印は離島にある保健婦駐在所。

表3 保健所別管内状況



凡例 ▲印は保健所
○印は保健婦駐在所
◎印は市町村役場

表 4. 医療施設及び医療従事者の状況

島しよ別	開業医師数	開業歯科医師数	開業助産婦数	医療施設状況	
宮古保健所管内	計	22	7	10	13 (1)
	宮古島	18	7	10	9 (1)
	池間島	1			1
	大神島				
	来間島				
	伊良部島	2			2
	多良間島	1			1
	水納島				
八重山保健所管内	計	8 ㊦		10	15 (1)
	石垣島	6 ㊦		8	7 (1)
	竹富島	㊦			1
	西表島	1 ㊦			2
	鳩間島				
	小浜島	㊦			1
	波照間島	㊦		1	1
	黒島	㊦			1
	新城島				
	由布島				
与那国島	1 ㊦		1	2	

※ 医師数の○印は医介輔、施設の()内は県立病院。

表 5. 昭和 52 年度 市町村別母子保健事業実施状況

	母子保健指導	妊婦乳児等保健相談	家族計画指導	母子保健推進活動	母子保健地域組織育成	栄養強化	1才6ヵ月健康診査
宮古保健所管内		1		1		2	
平良市							
城辺町							
下地町							
上野村		○		○		○	
伊良部村						○	
多良間村							
八重山保健所管内		2		3		3	
石垣市		○		○		○	
竹富町		○		○		○	
与那国町				○		○	

※ ○印事業実施

表 6. 市町村保健衛生関係職員

市町村名	所属課名	職員数	保健衛生係	母子保健担当者
宮古保健所				
平良市	衛生課	43	6	兼務
城辺町	厚生課	11	3	"
下地町	民生課	5	1	"
上野村	厚生課	8	2	"
伊良部村	住民課	7	2	"
多良間村	厚生課	5	1	"
八重山保健所				
石垣市	衛生課	30	5	兼務
竹富町	町民課	2	2	"
与那国町	民生課	17	1	"

表 8 連絡票

氏名	年令	来所月日、回数(52年度)
現住所	両親氏名	父 母
妊娠時異常の有無	分娩	(出生時wt)
主訴		
wt	身長	
診断・指示		

表 7 母子保健管理名簿

番号	母子手帳交付年月日	妊婦届出月日	住所	妊氏名	婦名	年令	職業	妊娠月数	予定年月日	第何子	証明者別	届出年月日	住所	氏名	生年月日	性	生下時体重	父氏名 母氏名	年令	在胎月数	分娩場所 介助者別	初回年月日		備考
																						検相	訪問	

3 才 児

前回の 問題点					保護者名					電話					
					居間の保育者	1.母 2.祖父母 3.保育所 4.その他									
1.栄養状態	良	普	や	せ	備考	歯科									
2.鼻咽喉の異常	なし		あり			5 4 3 2 1		1 2 3 4 5							
3.口角潰瘍	なし		あり			5 4 3 2 1		1 2 3 4 5							
4.心雑音	なし		あり			むしば { 総計 処置					本				
5.そけいヘルニヤ	なし		あり			不正咬合					あり・なし				
6.四肢運動障害	なし		あり			その他の異常					あり・なし				
7.その他						問題点、指示事項									
精神発達運動性情格情緒	1.友達	ある	なし		備考	7.のりものごっこやママごとあそび	出来る	出来ない	備考						
	2.言葉か数語	云える	云えない			8.○や△が	かける	かけない							
	3.自分の名前が正しく	云える	云えない			9.ハサミが	使える	使えない							
	4.指示した事が理解	出来る	出来ない			10.名付けて絵をかく	出来る	出来ない							
	5.両足とび	出来る	出来ない			11.くせ	ない	ある							
	6.ボールケリ	出来る	出来ない			12.他									
食習慣	1.食事	よく食べる	食べない			5.オヤツの時間きめて	ある	ない							
	2.偏食	なし	ある			6.1人で	食べる	食べない							
	3.とくに嫌いなもの	なし	ある			7.はし	使える	使えない							
	4.食事時間きめて	ある	ない			8.スプーン	使える	使えない							
生活習慣	1.睡眠	良い	悪い			5.1人で服を	ぬげる	ぬげない							
	2.ひるねの時間	きまっている	きまっていない			6.簡単な衣服が着られるか	出来る	出来ない							
	3.1人寝	出来る	出来ない			7.歯みがき	出来る	出来ない							
	4.1人排便	出来る	出来ない			8.手洗い	出来る	出来ない							
予防接種	3種混合(DPT)	1	2	3	4	種	月日								
	ポリオ					ツ反		+	+	+	+	+			
	種痘					B C G									
	日脳					他									
	インフルエンザ														
麻疹															
検診月日									幼児期罹患疾病特記事項						
月令	年 月	年 月	年 月	年 月											
身長	cm	cm	cm	cm											
体重	kg	kg	kg	kg											
胸囲	cm	cm	cm	cm											
頭囲	cm	cm	cm	cm											
カウプ指数															
保健指導及び問題点															

乳 児

氏名		(九月)	出生順位	母子健康手帳 有・無	
	男女	年 月 日	第 子		
住所	市町村 番地	電話	保護者名	続柄	
出生 分 娩	1. 場 所：イ病院 ロ診療所 ハ助産所 ニ母子健康センター ホ自宅 トその他				
	2. 分 娩：正常・異常() 単胎・双胎				
	3. 在胎月数 カ月 週				
	4. 新 生 児：正常・異常()				
	5. 黄 疸： 日～ 日 弱・普・強 保育器使用：有・無(日)				
	6. 臍 脱： 日目 良・不良				
	7. ガスリー法：検査所見 正常・疑陽性・陽性				
	8. 入院日数： 日 介助者氏名				
	9. 身体計測値：体重 kg・身長 cm・胸囲 cm・頭囲 cm				
昼間の保育者 父・母・祖父母・保育所・その他			住 所		
検診月日	・ ・	・ ・	・ ・	・ ・	歯科
月 令	月 日	月 日	月 日	月 日	5 4 3 2 1 1 2 3 4 5
身 長	cm	cm	cm	cm	5 4 3 2 1 1 2 3 4 5
体 重	kg	kg	kg	kg	むしば 総計 本
胸 囲	cm	cm	cm	cm	処置 本
カウプ指数 1日増加量					不正咬合 あり・なし
泉 門					その他の異常
栄 養 法					フッソ塗布
栄 養 状 態					指導事項
歯					署名
首のすわり					尿 検 蛋 ー ± 土 其他
ねがえり					糖 ー ± 土
はいはい					股関節の異常
おすわり					乳児期罹患疾病特記事項
つかまり立ち					
1人立ち					
歩きはじめ					
はなしはじめ					
離乳開始	ヶ月完了	ヶ月経過			家族計画
保健指導及び問題点					

幼 児 編

前回からの 問 題 点		病 事 気 放 事 他			保 護 者 名	
					届 間 の 保 育 者	
項目	月 日	場 所	場 所	場 所		
		検 診 月 日 ()	検 診 月 日 ()	検 診 月 日 ()		
内 科 所 見	急性疾患	無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
	慢性疾患	無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
神 経 学 的 異 常		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
先 天 代 謝 異 常 の 疑		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
皮 膚 疾 患		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
視 器 視 覚 異 常		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
聴 覚 耳 鼻 咽 喉 異 常		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
陰 部 異 常		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
四 肢 変 形 異 常		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
そ の 他 の 形 態 異 常		無・有・要精	無・有・要精	無・有・要精		
そ の 他						
検 診 月 日		・ ・	・ ・	・ ・	歯 科	
月 令	月 日	月 日	月 日	月 日	5 4 3 2 1 1 2 3 4 5	
身 長	cm	cm	cm	cm	5 4 3 2 1 1 2 3 4 5	
体 重	kg	kg	kg	kg	むしば 総計 本	
胸 囲	cm	cm	cm	cm	処置 本	
頭 囲	cm	cm	cm	cm	不正咬合 あり・なし	
カウプ指数					その他の異常	
栄 養	栄 養 法				指導事項	
	食 欲	良・むら・不良	良・むら・不良	良・むら・不良		
	おやつ時間	規則・不規則	規則・不規則	規則・不規則		
	偏 食	あり・なし	あり・なし	あり・なし		
発 育 習 慣	睡 眠	良・悪	良・悪	良・悪	署名	
	ひ る ね	きめてある・不規則	きめてある・不規則	きめてある・不規則	尿 検 蛋 - 土 +	
	排 泄	おしえる・おしえない	おしえる・おしえない	おしえる・おしえない	糖 - 土 +	
洋服を脱ぐ		出来る・出来ない	出来る・出来ない	出来る・出来ない	その他	
精 神 運 動 機 能	こ と ば	しゃべる・しゃべらない	しゃべる・しゃべらない	しゃべる・しゃべらない	他	
	外で良く遊ぶ	遊ぶ・遊ばない	遊ぶ・遊ばない	遊ぶ・遊ばない		
	ことばを理解	ある・なし	ある・なし	ある・なし	家族計画	
	人見知り	ある・なし	ある・なし	ある・なし	幼児期罹患特記事項	
保健指導及び問題点						

表12

妊婦訪問依頼

殿

月 中 妊娠届出があった下記の訪問指導をお願い致します。

記

妊 娠 届出月数	住 所	氏 名	妊娠 月数	今 回 訪問月日	かかりつけ 医療機関	指導事項

↓
検索用テキスト OCR(光学的文字認識)ソフト使用
論文の一部ですが、認識率の関係で誤字が含まれる場合があります
↓

はじめに

昭和 52 年に市町村母子保健事業がメニュー化され,あらたに 1 才 6 ヶ月児健康診査事業も市町村事業として実施されるようになり,市町村を中心とした地域の母子保健管理も,今後ますます強化されなければならない事業の一つとなってきた。しかし,地域の母子保健サービスの強化実施上,沖縄県のように離島へき地が多く,常時医師不足で悩まされている地域では,保健婦を中心とした母子保健管理プログラムを検討し確立しなければならない。その中でも特に,沖縄本島より離れた宮古保健所及び八重山保健所での管理方法を検討することにした。