

# 策定プロセス訪問調査事例

愛知県佐屋町

母子保健計画策定プロセスに関する調査票

市町村名 (愛知県海部郡佐屋町)

記載担当者名 (愛知県衛生部保健予防課 渋谷いづみ、岩佐健)

	市 町 村		保健所の関与
	市町村行政内部の作業	住 民 参 加	
<p>【I】事例の概要</p> <p>◆事例検討に当たって理解しておくべき背景</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・人口、地理的条件、社会資源等</li> <li>・市町村の組織体性等</li> <li>・住民組織の成熟度等</li> <li>・県の取り組みと保健所の特徴</li> <li>・その他</li> </ul>	<p>人口 28,739人 (H・8・10・1)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・年少者人口の減少や出生率が国、県と比較すると低率なことから、小児化の傾向が如実に反映しており社会的影響が懸念される。</li> <li>・昭和40年に母子健診センターを開設、昭和47年に保健予防課として国保健生課から独立、昭和50年に母子保健推進員を組織する、昭和62年保健センターを設置するなど、郡内でも早くから母子保健事業を推進してきた。</li> <li>・平成5年度から国のモデル事業として、6歳臼歯保護育成事業を実施していること等、乳幼児、学童に対する歯科保健対策の推進を図ってきた。(歯科医師会が積極的に事業に協力する体制がある。)</li> <li>・平成8年度、保健センター職員は課長、保健婦7名(1名育児休業)、歯科衛生士1名、看護婦1名、事務1名</li> <li>・佐屋町保健センターでは日頃から日常業務の結果を小まめに記録しており、住民ニーズを常に把握する視点があり、計画をつくるうえで情報が蓄積されていた。</li> </ul>	<p>・所管保健所、津島保健所 管内人口 316,103人 (H.8.10.1) 管内市町村数 13市町村 愛知県内で最も管内市町村数が多い。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・保健所保健婦と町の定例会(月1回)業務連絡会議を開催した。</li> <li>・母子保健活動の歴史が管内の中でも古く、また、先駆的な事業が実施されているため、母子保健計画のモデル地区として選定し、策定に取り組んだ。</li> <li>・愛知県母子健康診査マニュアルによる情報システム(乳児、1歳6か月児、3歳児の健診とその事後フォロー)が整備されている。</li> </ul>	

<p>【Ⅱ】計画策定の準備</p> <p>◆計画策定の目的、策定の手法等の合意形成</p> <p>①合意形成のキーマン</p> <p>②範囲</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・首長、財政、他課、議会、住民組織、医師会等</li> </ul> <p>③合意形成の手法</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・個別調整、会議、研修・勉強会等</li> </ul> <p>④策定体制の有無、構成、運営</p>	<p>・主任保健婦が母子保健計画について厚生省通知の策定指針に基づき、福祉、教育その他の関係部局との連携の必要性を課長に説明した。</p> <p>・保健所保健予防課長を講師として町の課長（保健予防課長、企画課長、総務課長、経済課）、主査、保健婦、保健所の担当保健婦で、計画の策定方法について打ち合わせ会議を開催した</p> <p>・課長が町長、助役、民生部長、総務部長、建設部長に了解をとり、個別に厚生課、学校教育課、企画課、総務課、土木課などの関係課の協力を依頼し、各部門の連携、計画の実行性の確保のため、実務者レベルの懇談会を計画した。</p> <p>・策定体制として母子保健連絡協議会を組織するため、課長が町長、議会、医師会、関係団体に働きかけ設置した。</p> <p>また、構成メンバーを検討したところ、既存の会議と構成委員、設立意義等について重複する部分があり構成委員の選任及び設立目的について差異化、明確化を図った。</p> <p>◎問題点</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係課との話し合いの中で町の都市計画において母子保健の問題をどう考えて行くか土木課等との調整が難しかった。</li> </ul>	<p>・既にパパママ教室(妊産婦とその配偶者が対象者)において育児ニーズ調査を実施しており、その結果を母子保健計画に反映させた。</p> <p>・母子保健推進員の定例会(年10回開催)で母子保健事業について意見を聞き計画策定の参考にした。</p> <p>・婦人会が関心を示した。母子保健連絡協議会のメンバーに婦人会、母子保健推進員、児童委員を住民、母親の代表として参加した。</p>	<p>・保健所の計画策定への準備</p> <p>①管内主管課長会議で母子保健計画を年度内に策定する方針を明示した。</p> <p>(H・8・5・13)</p> <p>②管内保健婦研究会で主管課長、保健婦を対象に県から講師を招き、策定の主旨、手順について説明する。</p> <p>(H8・5・30)</p> <p>③保健所内会議を開催し、既存資料から情報を収集し、役割分担を明確化した。</p> <p>④所長が健康推進協議会等の機会を通じて計画の策定の必要性について説明した。</p> <p>⑤市町村の担当者に対して研修会を開催して基本的視点に基づく指標及び盛り込む内容を検討した。</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>◆その他、計画策定のための環境づくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・予算</li> <li>・人的体制</li> <li>・時間の確保</li> <li>・その他</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・策定のための予算措置がないため手作りで計画策定に取り組んだ。</li> <li>・保健婦2名を計画策定担当者として位置付けた。</li> <li>・課長が対外的な調整の役割をになった。</li> <li>・町総合計画の目標を踏まえて調整した。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・主管課長の町内関係各課への調整について助言した。</li> </ul>
<p>【Ⅲ】地域の実態、住民ニーズの把握</p> <p>①地域の実態、住民ニーズ把握の視点の整理と共有化</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・キーマン、範囲、手法</li> </ul> <p>検討体制 (【Ⅱ】と同様)</p> <p>②具体の手法</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・既存資料の活用</li> <li>・住民等との対話</li> <li>・アンケート調</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・母子保健担当保健婦が既存のアンケート調査の結果分析や母子保健カルテから情報を収集し、実態の把握と住民のニーズ把握を行った。</li> <li>・計画策定の途中で保健所の担当保健婦や保健所主催の会議において人口動態や母子保健情報の提供を受け、計画内容の何度も検討した。</li> <li>・課長が厚生課、社会教育課、総務課、土木課に計画策定に必要な資料、情報の提供を依頼した。</li> <li>・主任保健婦が町内の小中学校の養護教諭と連携を図るため会議を開催し、現状について話し合いの場を持ち、情報提供を依頼した。</li> <li>・母子保健推進員の定例会で現在の母子の育児環境の問題点について話し合われた。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域の実態、住民ニーズの把握について</li> <li>①人口動態統計、愛知県母子健康診査マニユアル集計の還元情報の他に既存の資料を提示した。</li> <li>②厚生省心身障害研究班の資料など、基本的視点に基づく現状分析の指標を提示した。</li> <li>③県保健予防課から提供された、免田町、富山市の母子保健計画を参考例として提示した。</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・具体的手法</li> <li>・既存の調査結果、訪問記録、健診時の母親の主訴も住民ニーズとして捉えるよう助言した。</li> </ul>		

<p>【IV】計画（施策）化 ① 具体の対応方策に 関する検討協議と関 係者の合意形成</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 計画素案を作成した後、保健所の保健予防課長、課長補佐、主査、保健所担当保健がが素案について検討し、評価法と目標数値を計画に盛り込んだ。</li> <li>・ 町内母子保健関係者懇談会を開催し、母子保健の現状と意見交換を行い、素案について検討した。（2回）</li> <li>・ 歯科医師会と会議を持ち素案について検討した。</li> <li>・ 素案を関係課に提出し意見を求めた。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 母子保健推進員の会議で計画の素案を示し意見を聞いた。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 策定検討会に地区担当保健婦が参加した。</li> <li>・ 保健所の保健予防課長が母子保健関係者の懇談会に参加した。</li> <li>・ 保健所長が母子保健連絡協議会、保健対策推進協議会に出席し助言する。</li> </ul>
<p>② 内容 ・ 具体の目標、数値目標、評価指標</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 母子保健連絡協議会を開催し(2回)、計画案について検討を加え策定した。</li> <li>・ これまで事業計画に終わっていたものが、問題を議論し、計画について様々な角度から意見を出し、役割と目標や問題に対して共通の認識を得ることができた。（保健婦と保母の間の理解を深めることができ、今後の事業協力において円滑化が図れた等。）</li> <li>・ 共通の問題認識をもっている課題に対してどの課で対応するか意見が別れることがあった。（育児不安の問題で教育、保健、福祉、地域等のどこが対応すべきか等。）</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 保健所長が素案について助言をした。</li> <li>・ 保健所の保健予防課長が参考文献を紹介する。</li> </ul>

<p>【V】計画の具体化          映          ・ 9年度予算への反          ・ 計画の進行管理          組織体制          ・ 住民、関係機関へ          の周知等</p>	<p>予算の反映          ・ 育児支援の方策として子育て広場の開設のための事業          の予算化した。          ・ 3歳児健診の健診体制の充実を図るため、実施回数を          年6回から12回に予算化した。          ・ 乳幼児の歯科保健の充実と向上のために10か月児相          談の新設、1歳6か月児健診、3歳児健診時に歯科予防          処置を導入した。          ・ 歯科の事後フォローの窓口を虫歯予防教室に併設し          た。          ・ 6歳臼歯保護育成事業を8020運動推進特別事業の          中で新規事業として予算化し、新たな対象者を実施し          た。          進行管理          ・ 母子保健連絡協議会を開催し施策の実施状況、計画の          妥当性を評価する。(年1回、2、3月に開催)          ・ 歯科保健事業に関しては、幼稚園、保育園、小学校、          中学校の 関係者会議を2回開催し、8020運動推進実          行委員会を組織し計画の円滑な実施を図る。          ・ 計画推進のため課内で5年間計画のスケジュールを作          成し、保健所担当保健婦と連絡会議で検討し方針、具体          策を決定した。          ・ 9年度なつてから目標にどのように取り組みば計画が          具体化するか、課内で検討する場を持った。          &lt;住民、関係機関への周知&gt;          ・ 広報誌により住民へ周知した。(5月1日号、各戸配          付)</p>	<p>・ 母親のニーズを把握すること          により、事業の企画内容の見直          しを助言した。          ・ 計画の進行管理について年1          回は計画を見直す会議を開催す          るように助言した。</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

【VI】全体を通じた事例のまとめ  
(キーマンズも記入)

- ・従来より地域母子保健活動の視点が住民ニーズを把握するところに置かれており、積極的な取り組みがされていた。
  - ・担当課長には街づくりを重視する視点があり、対外的な調整を積極的に行ったため関係者の協力がよく得られた。
  - ・課長、保健婦等の役割分担がうまくなされた。中心となる保健婦がいた。
  - ・保健所の支援(調整、情報提供、研修、所長や保健予防課長の助言)が適切に行われ、保健所管内13市町村のモデルケースとなった。
- 〈感想〉
- ・計画策定の過程で他課意見交流を図ることができた。
- また、学校の養護教諭と健康問題について話しあったことが、きっかけになり学校保健委員会への参画の機会が増え、地域の問題として共通の問題として考えるようになった。
- ・今回の計画の策定が町の総合計画の見直しに反映させることができる。
- 〈要望〉
- ・計画の進捗状況の評価について年1回程度確認できる機会を設けてほしい。
- 対応：津島保健所の保健サービス評価委員会での対応を考える。(愛知県では、老人保健事業と母子保健事業の評価を市町村が行うことを支援する事業を実施している。)
- ・母子保健活動の視点、評価方法等の研修会を毎年計画してほしい。
- 対応：津島保健所管内保健婦研究会の場を活用する。
- 〈キーマンズ〉
- ・住民ニーズを把握する視点 ・街づくりを重視する視点 ・評価指標 ・役割分担の明確化
  - ・保健所管内のモデル地区 ・計画の事後フォロー