

地域における母子保健業務要員に関する研究

望月弘子*、仲里幸子**、安達弘子***
生田恵子****、持田兆子*****、新堀千恵子*****

1 目的

核家族化、都市化、国際化の中で女性の職場進出やライフスタイルの変化、一方では、子供の食生活等の変化により、母子保健の新しい問題が派生してきている。例えば、家族や母性の孤立化等による育児不安、思春期や不登校の問題あるいは幼児期に於ける肥満等成人病の問題であり、これらを組み込んだ母子保健の体系化及び推進が求められている。

こうした新しい母子保健の推進は多くの機関や関係者の有機的連携が必然視されている。そうした中で保健婦や助産婦はどのような役割をとっているか、特に保健所及び市町村を中心にして、そこでの母子保健業務推進に於ける保健婦、助産婦の役割及び具体的業務の明確化並びに連携のあり方について検討することを目的とする。今年度は既存資料から母子保健業務や要員等の推移を分析し、その反省、問題の中から次年度からの施行に備えることを目的とした。

2 研究の視点

- (1) 老人保健法施行以降母子保健業務は減少しているのではないか。
- (2) 母子保健ニーズに適合した対応をしてい

るか。

3 研究方法

保健所及び市町村における母子保健事業、保健婦活動の推移、母子保健事業の主体の状況及び保健婦数、助産婦数、年齢について既存の資料から研究目標に合わせて作成し、分析の検討資料とした。

4 結果及び考察

(1) 母子保健事業の推移

保健所及び市町村の母子保健事業の実施状況について、母子保健法が公布された昭和40年を基点として、5年毎に年次的な推移をみた。

1) 妊婦保健指導数(表2)は、保健所においては昭和45年をピークに年々減少してい

表1 妊娠届出

| 年次 | 数 | 指数 |
|------|-----------|-------|
| 昭和40 | 1,653,067 | 100.0 |
| 45 | 1,997,652 | 120.8 |
| 50 | 1,931,345 | 116.8 |
| 55 | 1,602,717 | 97.0 |
| 60 | 1,474,639 | 89.2 |
| 63 | 1,343,575 | 81.3 |

[保健所運営報告]

*望月弘子(山梨県看護協会) **仲里幸子(沖縄県立那覇看護学校) ***安達弘子(山梨県立高等看護学院)
****生田恵子(東京都衛生局) *****持田兆子(恩賜財団母子愛育会) *****新堀千恵子(川崎市高津保健所)

表2 妊婦保健指導数

| 年次 | 保 健 所 | | | | 市 町 村 | | | |
|------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|
| | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 |
| 昭和40 | 300,362 | 100.0 | 400,518 | 100.0 | 145,226 | 100.0 | 242,185 | 100.0 |
| 45 | 525,429 | 174.9 | 683,416 | 170.6 | 198,921 | 137.0 | 364,600 | 150.5 |
| 50 | 473,038 | 157.5 | 738,122 | 184.3 | 244,332 | 168.2 | 432,941 | 178.8 |
| 55 | 246,115 | 81.9 | 336,026 | 83.9 | 319,056 | 219.7 | 475,097 | 196.2 |
| 60 | 211,275 | 70.3 | 291,242 | 72.7 | 338,354 | 233.0 | 461,757 | 190.7 |
| 63 | 182,849 | 60.9 | 230,038 | 57.4 | 339,602 | 233.8 | 450,345 | 186.0 |

[保健所運営報告]

表3 産婦保健指導数

| 年次 | 保 健 所 | | | | 市 町 村 | | | |
|------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|
| | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 |
| 昭和40 | 71,828 | 100.0 | 120,047 | 100.0 | 35,873 | 100.0 | 61,840 | 100.0 |
| 45 | 212,836 | 296.3 | 253,615 | 211.3 | 47,295 | 131.8 | 77,651 | 125.6 |
| 50 | 259,766 | 361.7 | 287,046 | 238.9 | 59,284 | 165.3 | 92,250 | 149.2 |
| 55 | 231,294 | 322.0 | 254,024 | 211.4 | 96,566 | 269.2 | 135,642 | 219.3 |
| 60 | 253,549 | 353.0 | 281,936 | 234.9 | 109,708 | 305.8 | 149,444 | 241.7 |
| 63 | 248,733 | 346.3 | 282,476 | 235.1 | 115,287 | 321.4 | 115,287 | 186.4 |

[保健所運営報告]

る。特に50年代に入って減少率は大きい。40年代半ばに妊婦健康診査の医療機関委託制度が設けられ、定着してきたことも関連していると考えられる。

一方、市町村においては、妊婦保健指導数は確実に増加しており、60年以降伸び率は減少したものの、63年には40年の2.3倍となっている。

保健所と市町村を併せた指導数は40年の1.7倍であり、妊娠届出数が減少していることと考え合わせると、保健指導数は伸びているといえる。

保健所と市町村の関係についてみると、55年からは保健所と市町村の指導数は逆転しており、妊婦保健指導についての役割が順次、市町村に移行してきている状況がわかる。

2) 産婦保健指導(表3)については、妊婦にみられるような状況の変化はなく、保健所・市町村共に増加している。乳児とあわせてフォローされているためと考えられる。

3) 保健所における乳児保健指導数(表5)は45年を境に年々減少しており、これは出生数の減少と同じ傾向である。

これに比べて市町村の乳児保健指導数は、年

表4 出生数

| 年次 | 数 | 指 数 |
|------|-----------|-------|
| 昭和40 | 1,823,697 | 100.0 |
| 45 | 1,934,239 | 106.1 |
| 50 | 1,901,440 | 104.3 |
| 55 | 1,576,889 | 86.5 |
| 60 | 1,431,577 | 78.5 |
| 63 | 1,314,006 | 72.1 |

[人口動態統計]

表5 乳児保健指導数

| 年次 | 保 健 所 | | | | 市 町 村 | | | |
|------|-----------|-------|-----------|-------|---------|-------|-----------|-------|
| | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 |
| 昭和40 | 1,358,171 | 100.0 | 2,472,128 | 100.0 | 630,761 | 100.0 | 1,164,178 | 100.0 |
| 45 | 1,401,351 | 103.2 | 2,291,102 | 92.7 | 731,742 | 116.0 | 1,444,087 | 124.0 |
| 50 | 1,343,763 | 98.9 | 2,242,850 | 90.7 | 825,882 | 130.9 | 1,578,960 | 135.6 |
| 55 | 1,080,507 | 79.6 | 1,600,519 | 64.7 | 876,725 | 139.0 | 1,571,012 | 134.9 |
| 60 | 1,064,040 | 78.3 | 1,516,056 | 61.3 | 941,301 | 149.2 | 1,518,029 | 130.4 |
| 63 | 1,015,775 | 74.8 | 1,389,441 | 56.2 | 915,317 | 145.1 | 1,451,316 | 124.7 |

[保健所運営報告]

表6 幼児保健指導数

| 年次 | 保 健 所 | | | | | | 市 町 村 | | | |
|------|-----------|-------|---------|-------|---------|-------|-----------|-------|-----------|-------|
| | 3歳児健康診査 | | そ の 他 | | | | | | | |
| | 指導実人員 | 指 数 | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 | 指導実人員 | 指 数 | 指導延人員 | 指 数 |
| 昭和40 | 816,778 | 100.0 | 244,247 | 100.0 | 375,323 | 100.0 | 185,661 | 100.0 | 245,637 | 100.0 |
| 45 | 1,224,952 | 150.0 | 246,078 | 100.7 | 345,289 | 92.0 | 223,733 | 120.5 | 291,148 | 118.5 |
| 50 | 1,462,995 | 179.1 | 324,487 | 132.9 | 429,231 | 114.4 | 355,973 | 191.7 | 434,949 | 177.1 |
| 55 | 1,338,913 | 170.0 | 686,813 | 281.2 | 786,405 | 209.5 | 996,083 | 536.5 | 1,134,193 | 461.7 |
| 60 | 1,220,994 | 149.5 | 681,806 | 279.1 | 796,999 | 212.4 | 1,185,978 | 638.8 | 1,359,807 | 553.6 |
| 63 | 1,184,676 | 145.0 | 664,047 | 271.9 | 791,096 | 210.8 | 1,193,435 | 642.8 | 1,398,711 | 569.4 |

[保健所運営報告]

表7 妊娠中毒症訪問指導

| 年次 | 訪問実人員 | 指 数 |
|------|---------|-------|
| 昭和40 | 162,489 | 100.0 |
| 45 | 215,875 | 132.9 |
| 50 | 197,650 | 121.6 |
| 55 | 39,114 | 24.1 |
| 60 | 20,848 | 12.8 |
| 63 | 15,571 | 9.6 |

[保健所運営報告]

表8 新生児訪問指導

| 訪問実人員 | 指 数 | 訪問延人員 | 指 数 |
|---------|-------|---------|-------|
| 477,209 | 100.0 | 737,726 | 100.0 |
| 588,002 | 123.2 | 822,846 | 111.5 |
| 552,559 | 115.8 | 735,735 | 99.7 |
| 465,567 | 97.6 | 593,641 | 80.5 |
| 403,995 | 84.7 | 491,487 | 66.6 |
| 355,020 | 74.4 | 420,281 | 57.0 |

[保健所運営報告]

表9 未熟児訪問指導

| 年次 | 訪問実人員 | 指 数 | 訪問延人数 | 指 数 |
|------|--------|-------|--------|-------|
| 昭和45 | 69,219 | 100.0 | 96,653 | 100.0 |
| 50 | 66,660 | 96.3 | 93,794 | 97.0 |
| 55 | 63,697 | 92.0 | 90,592 | 93.7 |
| 60 | 59,395 | 85.8 | 81,387 | 84.2 |
| 63 | 55,399 | 80.0 | 73,330 | 75.9 |

[保健所運営報告]

表10 低体重児出生数

| 年次 | 出生数 | 指 数 |
|------|---------|-------|
| 昭和45 | 134,603 | 100.0 |
| 50 | 115,566 | 85.9 |
| 55 | 94,557 | 70.2 |
| 60 | 88,980 | 66.1 |
| 63 | 85,342 | 63.4 |

[人口動態統計]

々増加し63年には40年の約1.5倍となっている。

52年に市町村母子保健推進事業が打ち出されたこととの関連が考えられる。

4) 幼児保健指導数(表6)は乳児に比べて伸び率が大きく、保健所においても3歳児及びその他をあわせて63年は40年の1.7倍となっている。一方市町村では、52年に1歳6カ月児健康診査が市町村事業として実施されたため、50年代後半に飛躍的な伸びを示し、63年には指導数は40年の6.4倍となって保健所の指導数を越えた。

5) 妊娠中毒症訪問指導数(表7)は、50年代後半から激減しているが、出生数の減少、施設分娩の増加等の関連が考えられる。

6) 新生児訪問数(表8)は、45年をピークに減少しているが、これは開業助産婦数の減少及びその高齢化によるものと考えられる。

なお、妊娠中毒症訪問指導及び新生児訪問指導は、開業助産婦等に委嘱して行われているものである。

7) 未熟児訪問指導(表9)は、主として保健所保健婦によって実施されているものである。

低体重児出生数(表10)の減少と共に訪問数も減少している。

低体重児出生数に対する訪問実人員は、45年には51.4%であるが、63年には64.9%と上昇している。

(2) 保健婦活動状況(家庭訪問)

保健婦の活動状況のうち家庭訪問について5年毎の年次推移をみると次のとおりである。

1) 保健所保健婦の状況

保健所保健婦の家庭訪問数は漸減しており、63年と50年を比較すると4.6%、実数で67,046人減少している。同期間に保健所保健婦は18%、1,319人増加していることを考えると減少率は大きく、保健婦活動の中で個別のかかわりが少なくなっている状況がうかがえる。(表11)

対象種別にみると成人病、精神障害、心身障害が大きく伸びているのに比べて結核は激減している。

母子保健は家庭訪問全体に占める割合は63年においても依然として第1位であるが、訪問数は次第に減少しており、63年の訪問数は50年に比べて22.6%、実数で113,218人の減となっている。

しかし、同期間の妊娠届(表1)の減少率30.4%、出生数(表4)の減少率30.9%に比べると落ち込みは少ないといえる。

2) 市町村保健婦の状況

市町村保健婦についても家庭訪問数は減少しており、13年間で12.7%、実数で260,948人減少している。同期間に市町村保健婦は、30%、3,283人と大きく増加していることを考えると家庭訪問の減少率は著しい。(表12)

表11 保健所保健婦の家庭訪問(被訪問延人員)

| 年次 | 総 数 | | | 母子保健 | | | 感 染 症 | | | 結 核 | | | 成 人 病 | | | 精 神 障 害 | | | 心 身 障 害 | | | そ の 他 | | |
|------|-----------|-------|-------|---------|-------|------|-------|-------|-----|---------|-------|------|---------|-------|------|---------|-------|------|---------|-------|-----|---------|-------|------|
| | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % |
| 昭和50 | 1,450,786 | 100.0 | 100.0 | 501,709 | 100.0 | 34.6 | 4,462 | 100.0 | 0.3 | 455,093 | 100.0 | 31.4 | 161,121 | 100.0 | 11.1 | 144,077 | 100.0 | 9.9 | | | | 184,354 | 100.0 | 12.7 |
| 55 | 1,309,975 | 91.4 | 100.0 | 501,254 | 99.9 | 36.6 | 5,231 | 117.3 | 0.4 | 282,604 | 57.7 | 19.2 | 209,381 | 127.9 | 15.3 | 171,001 | 118.7 | 12.5 | 42,932 | 100.0 | 3.1 | 177,570 | 96.3 | 12.9 |
| 60 | 1,307,207 | 95.6 | 100.0 | 455,920 | 90.9 | 32.9 | 5,323 | 119.3 | 0.4 | 167,665 | 36.8 | 12.1 | 311,365 | 193.3 | 22.4 | 215,436 | 149.6 | 15.5 | 60,008 | 138.9 | 4.3 | 171,380 | 93.0 | 12.4 |
| 63 | 1,383,741 | 95.4 | 100.0 | 398,491 | 77.4 | 28.1 | 3,670 | 81.8 | 0.3 | 140,617 | 30.9 | 10.2 | 339,772 | 210.9 | 24.5 | 258,583 | 179.5 | 18.7 | 65,372 | 152.3 | 4.7 | 187,225 | 101.6 | 13.5 |

(保健所速報報告)

表 12 市町村保健婦の家庭訪問（被訪問延人員）

| 年次 | 総 数 | | | 母子保健 | | | 感 染 症 | | | 結 核 | | | 成 人 病 | | | 精 神 障 害 | | | 心 身 障 害 | | | そ の 他 | | | | |
|------|-----------|-------|-------|---------|-------|------|-------|-------|-----|---------|-------|-----|---------|-------|------|---------|-------|-----|---------|-------|-----|---------|------|------|--|--|
| | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | | |
| 昭和50 | 2,049,136 | 100.0 | 100.0 | 702,990 | 100.0 | 34.3 | 2,633 | 100.0 | 0.1 | 107,170 | 100.0 | 5.2 | 727,904 | 100.0 | 35.5 | 80,878 | 100.0 | 4.0 | | | | | | | | |
| 55 | 1,600,107 | 78.1 | 100.0 | 566,034 | 80.5 | 35.4 | 2,035 | 77.3 | 0.1 | 43,100 | 40.2 | 2.7 | 593,977 | 81.6 | 37.1 | 64,647 | 79.9 | 4.0 | 25,983 | 100.0 | 1.7 | 304,331 | 71.2 | 19.0 | | |
| 60 | 1,684,269 | 82.2 | 100.0 | 483,531 | 68.8 | 28.7 | 915 | 34.8 | 0.1 | 18,288 | 17.1 | 1.1 | 814,171 | 111.9 | 48.3 | 59,843 | 74.0 | 3.5 | 51,955 | 200.0 | 3.1 | 255,585 | 59.8 | 15.2 | | |
| 63 | 1,788,178 | 87.3 | 100.0 | 434,121 | 61.8 | 24.3 | 781 | 29.7 | 0.0 | 11,510 | 10.7 | 0.6 | 957,481 | 131.5 | 53.6 | 68,364 | 84.5 | 3.8 | 63,181 | 243.2 | 3.5 | 252,740 | 59.1 | 14.2 | | |

【保健所運営報告】

対象種別でみると、とくに55年以降の成人病の伸びが目立ち、63年には全訪問数の53.6%を占めるにいたっており、58年施行の老人保健法の影響がうかがえる。

母子保健は、逆に次第に減少し、63年には50年の38.2%、実数で268,869人の減となっているが、これは妊娠届、出生数の減少率よりも大きい。

市町村の母子保健事業は拡大している中で、保健婦による個別のかかわりは大きく後退しているといえる。

(3) 保健婦活動状況（母子保健・家庭訪問）

1) 保健所保健婦の状況

保健所保健婦の家庭訪問のうち母子保健

について、さらに対象別にみると以下のとおりである。

訪問数の推移を50年を基点とした指数でみると、妊産婦・乳児共に減少している中で幼児のみ増加している。

又、年度毎の各対象の割合でも、乳児は依然として多く40%以上を占めているが、年を追って漸減しており、妊産婦は横ばい、幼児のみ漸増している。（表13）

しかし、妊産婦について、妊娠届出数（表1）との比でみると、50年には7.2%であったものが、63年には7.8%の訪問率であり、むしろ増加している。

又、乳児について出生数（表4）との比で

表 13 保健所保健婦（被訪問延人数）

| 年次 | 総 数 | | | 妊 産 婦 | | | 乳 児 | | | 幼 児 | | | 家 族 計 画 | | |
|------|---------|-------|-------|---------|-------|------|---------|-------|------|---------|-------|------|---------|-------|-----|
| | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % |
| 昭和50 | 501,709 | 100.0 | 100.0 | 138,776 | 100.0 | 27.7 | 240,074 | 100.0 | 47.8 | 95,370 | 100.0 | 19.0 | 27,489 | 100.0 | 5.5 |
| 55 | 501,254 | 99.9 | 100.0 | 129,991 | 93.7 | 25.9 | 227,838 | 94.9 | 45.5 | 122,336 | 128.3 | 24.4 | 21,089 | 76.7 | 4.2 |
| 60 | 455,960 | 90.9 | 100.0 | 121,544 | 87.6 | 26.7 | 198,166 | 82.5 | 43.5 | 120,070 | 125.9 | 26.3 | 16,180 | 58.9 | 3.5 |
| 63 | 388,491 | 77.4 | 100.0 | 104,768 | 75.5 | 27.0 | 164,534 | 68.5 | 42.4 | 106,174 | 111.3 | 27.3 | 13,015 | 47.3 | 3.3 |

【保健所運営報告】

表 14 市町村保健婦（被訪問延人員）

| 年次 | 総 数 | | | 妊 産 婦 | | | 乳 児 | | | 幼 児 | | | 家 族 計 画 | | |
|------|---------|-------|-------|---------|-------|------|---------|-------|------|---------|-------|------|---------|-------|-----|
| | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % |
| 昭和50 | 702,990 | 100.0 | 100.0 | 194,755 | 100.0 | 27.7 | 343,536 | 100.0 | 48.9 | 112,927 | 100.0 | 16.0 | 51,772 | 100.0 | 7.4 |
| 55 | 566,034 | 80.5 | 100.0 | 148,082 | 76.0 | 26.2 | 254,363 | 74.0 | 44.9 | 134,816 | 119.4 | 23.8 | 28,773 | 55.6 | 5.1 |
| 60 | 483,531 | 68.8 | 100.0 | 126,046 | 64.7 | 26.1 | 207,676 | 60.5 | 42.9 | 130,627 | 115.7 | 27.0 | 19,182 | 37.1 | 4.0 |
| 63 | 434,121 | 61.8 | 100.0 | 117,819 | 60.5 | 27.1 | 175,456 | 51.1 | 40.4 | 125,723 | 111.3 | 29.0 | 15,123 | 29.2 | 3.5 |

【保健所運営報告】

みると、50年には12.6%、63年には12.5%の訪問率であり、年次的推移としては減少はしていない。

2) 市町村保健婦の状況

市町村保健婦の母子保健における家庭訪問状況は、全体的には保健所と同様の傾向であるが、減少率が大きいという特徴がある。

この減少は妊産婦訪問数の妊娠届比でも、50年には訪問率が10.1%であったものが、63年には8.8%に減少し、乳児の出生数比でも、50年18.1%であったものが、

63年には13.3%に減少するなど、訪問率からみても実質的な減少となっている。(表14)

(4) 保健所・市町村における母子保健事業の主体

表15は、日本看護協会が昭和61年に特別区・政令市を除く全市町村を対象に、保健所と市町村における母子保健事業の主体について調査したものである。

保健所においては、未熟児訪問、3歳児健康診査、妊婦健康診査及び特殊疾患対策等の実施が多く、

市町村においては、知識の普及、乳児健

表15 保健所、市町村における母子保健事業の主体

| 事業名 機関名 | 訪問指導 | | | | 健康診査 | | | | | | | | 61年度 | | | |
|---------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | 知識の普及 | 未熟児訪問 | 新生児訪問 | 妊産婦訪問 | 乳児 (3~4カ月) | 3才児健診 | 3才児精密 | 3才児歯科 | 産婦健診 | 1.6才健診 | 乳児(6.9) | 妊婦健診 | 先天代謝異常 | 神経発達 | 母子健康手帳 | 母子保健指導事業 |
| 主として 保健所実施 | 348 (10.8) | 1,572 (48.8) | 1,127 (35.0) | 955 (29.6) | 564 (17.5) | 1,577 (48.9) | 2,644 (82.1) | 1,857 (57.6) | 476 (14.8) | 49 (1.5) | 961 (29.8) | 2,376 (73.7) | 2,398 (74.4) | 1,902 (59.0) | 130 (4.0) | 62 (1.9) |
| 両方で実施 | 1,168 (36.3) | 1,165 (36.2) | 1,226 (38.1) | 1,380 (42.8) | 1,454 (45.1) | 1,551 (48.1) | 443 (13.7) | 1,175 (36.5) | 183 (5.7) | 1,283 (39.8) | 1,032 (32.0) | 493 (15.3) | 113 (3.5) | 812 (25.2) | 255 (7.9) | 653 (20.3) |
| 主として 市町村実施 | 1,317 (40.9) | 435 (13.5) | 722 (22.4) | 793 (24.6) | 1,047 (32.5) | 58 (1.8) | 43 (1.3) | 112 (3.5) | 213 (6.6) | 1,829 (56.8) | 657 (20.4) | 154 (4.8) | 213 (6.6) | 404 (12.5) | 2,799 (86.9) | 2,073 (64.3) |
| 実施せず | 358 (11.1) | 17 (0.5) | 116 (3.6) | 68 (2.1) | 135 (4.2) | 1 (0.0) | 43 (1.3) | 2,324 (72.1) | 39 (1.2) | 548 (17.0) | 174 (5.4) | 460 (14.3) | 83 (2.6) | 13 (0.4) | 406 (12.6) | |
| 不明 | 31 (1.0) | 33 (1.0) | 31 (1.0) | 26 (0.8) | 22 (0.7) | 35 (1.1) | 49 (1.5) | 46 (1.4) | 26 (0.8) | 22 (0.7) | 24 (0.7) | 25 (0.8) | 38 (1.2) | 21 (0.7) | 25 (0.8) | 28 (0.9) |
| 計 | 3,222 (100.0) |

康診査、1歳6カ月児健康診査、母子健康手帳の交付、母子保健指導事業等が多い。

このことから一応、法律・要綱等の趣旨に沿った事業展開はされているものの、殆どどの事業において、両方で実施しているという回答も寄せられており、地域の実態

にあわせた協力状況がうかがえる。

(5) 保健婦・助産婦の就業状況について

1) 就業者数

母子保健活動の中核である保健婦・助産婦の就業状況は、表16、17のとおりである。

表16 保健婦就業状況

| 年次 | 総数 | | | 保健所 | | | 市町村 | | | 病院、診療所 | | | 事業所 | | | その他 | | |
|------|--------|-------|-------|-------|-------|------|--------|-------|------|--------|-------|-----|-------|-------|-----|-------|-------|-----|
| | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % |
| 昭和40 | 13,959 | 100.0 | 100.0 | 5,926 | 100.0 | 42.5 | 6,050 | 100.0 | 43.3 | 502 | 100.0 | 3.6 | 952 | 100.0 | 6.8 | 529 | 100.0 | 3.8 |
| 45 | 14,007 | 100.3 | 100.0 | 6,354 | 107.2 | 45.4 | 5,999 | 99.2 | 42.8 | 474 | 94.4 | 3.4 | 783 | 82.2 | 5.6 | 397 | 75.0 | 2.8 |
| 50 | 15,962 | 114.3 | 100.0 | 7,141 | 120.5 | 44.7 | 6,719 | 111.1 | 42.1 | 748 | 149.0 | 4.7 | 794 | 83.4 | 5.0 | 560 | 105.9 | 3.5 |
| 55 | 17,957 | 128.6 | 100.0 | 7,649 | 129.1 | 42.6 | 7,750 | 129.1 | 43.2 | 1,057 | 210.6 | 5.9 | 852 | 89.5 | 4.7 | 649 | 122.7 | 3.6 |
| 59 | 20,858 | 149.4 | 100.0 | 8,150 | 137.5 | 39.1 | 9,486 | 156.8 | 45.5 | 1,320 | 262.9 | 6.3 | 1,112 | 116.8 | 5.3 | 790 | 149.3 | 3.8 |
| 61 | 22,050 | 158.0 | 100.0 | 8,366 | 141.5 | 38.0 | 10,273 | 169.8 | 46.6 | 1,439 | 286.7 | 6.5 | 1,080 | 113.4 | 4.9 | 872 | 164.6 | 4.0 |
| 63 | 23,559 | 168.8 | 100.0 | 8,460 | 142.8 | 35.9 | 11,033 | 182.4 | 46.8 | 1,842 | 367.0 | 7.8 | 1,154 | 121.2 | 4.9 | 1,070 | 202.3 | 4.6 |

【厚生省報告書】

表17 助産婦就業状況

| 年次 | 総数 | | | 保健所 | | | 助産所 | | | 病院、診療所 | | | その他 | | |
|------|--------|-------|-------|-----|-------|-----|--------|-------|------|--------|-------|------|-----|-------|-----|
| | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % | 数 | 指数 | % |
| 昭和40 | 43,276 | 100.0 | 100.0 | 166 | 100.0 | 0.4 | 35,946 | 100.0 | 83.1 | 6,815 | 100.0 | 15.7 | 349 | 100.0 | 0.8 |
| 45 | 31,541 | 72.9 | 100.0 | 155 | 93.4 | 0.5 | 18,009 | 50.1 | 57.1 | 12,814 | 188.0 | 40.6 | 563 | 161.3 | 1.8 |
| 50 | 28,927 | 66.8 | 100.0 | 143 | 86.1 | 0.5 | 13,110 | 36.5 | 45.3 | 15,032 | 220.6 | 52.0 | 642 | 184.0 | 2.2 |
| 55 | 27,388 | 63.3 | 100.0 | 132 | 79.5 | 0.5 | 9,915 | 27.6 | 36.2 | 16,696 | 245.0 | 60.9 | 645 | 184.8 | 2.4 |
| 59 | 25,887 | 59.8 | 100.0 | 169 | 101.8 | 0.7 | 7,244 | 20.2 | 28.0 | 17,539 | 257.4 | 67.7 | 935 | 267.9 | 3.6 |
| 61 | 25,007 | 57.8 | 100.0 | 203 | 122.3 | 0.8 | 6,182 | 17.2 | 24.7 | 17,627 | 258.7 | 70.5 | 995 | 285.1 | 4.0 |
| 63 | 23,320 | 53.9 | 100.0 | 220 | 132.5 | 0.9 | 5,100 | 14.2 | 21.9 | 17,003 | 249.5 | 72.9 | 997 | 285.7 | 4.3 |

[厚生省報告例他]

保健婦の就業者数は、地域の保健活動のニーズに伴い増加し、昭和40年から63年までの23年間で約1.7倍、数にして9,600人増加している。(表16)

助産婦の就業者数は、出生数の減少、助産婦の高齢化等により、年々減少し、23年間で46%、19,956人減少している。(表17)

2) 就業場所

保健婦の就業状況を就業場所別にみると、保健所・市町村が圧倒的に多く、80%以上を占めている。中でも市町村保健婦の伸びが目立ち、40年から23年間で1.8倍、5983人増加している。保健婦数に占める割合に

おいても、55年には保健所保健婦を抜いて最も多くなり、63年には46.8%を占めるにいたっている。逆に、保健所保健婦の伸び率は59年以降鈍化しており、23年間で1.4倍、2,534人の増加に止まっている。これは昭和53年の国民健康づくり施策、57年の老人保健法など、市町村が実施主体となる保健事業が打ち出されたことによるものとみられる。その他、病院・診療所保健婦も増加している。(表16)

助産婦の就業状況を就業場所別にみると、助産所の就業者数が激減し、63年の就業者数は、40年の就業者数のわずか14.2%に過

表18 年齢階級別保健婦就業状況

(昭和63年)

| 年次 | 総数 | | 保健所 | | 市町村 | | 病院、診療所 | | 事業所 | | その他 | |
|-------|--------|-------|-------|-------|--------|-------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 数 | % | 数 | % | 数 | % | 数 | % | 数 | % | 数 | % |
| 総数 | 23,559 | 100.0 | 8,460 | 100.0 | 11,033 | 100.0 | 1,842 | 100.0 | 1,154 | 100.0 | 1,070 | 100.0 |
| 25歳未満 | 2,421 | 10.3 | 656 | 7.8 | 1,296 | 11.7 | 294 | 16.0 | 137 | 11.9 | 39 | 3.6 |
| 25～29 | 5,825 | 24.7 | 1,931 | 22.8 | 3,113 | 28.2 | 448 | 24.3 | 228 | 19.8 | 105 | 9.8 |
| 30～34 | 4,268 | 18.1 | 1,455 | 17.2 | 2,294 | 20.8 | 260 | 14.1 | 132 | 11.4 | 127 | 11.9 |
| 35～39 | 3,715 | 15.8 | 1,415 | 16.7 | 1,772 | 16.1 | 214 | 11.6 | 165 | 14.4 | 149 | 13.9 |
| 40～44 | 2,455 | 10.4 | 1,026 | 12.1 | 1,031 | 9.3 | 153 | 8.3 | 117 | 10.1 | 128 | 12.0 |
| 45～49 | 1,506 | 6.4 | 700 | 8.3 | 458 | 4.2 | 137 | 7.4 | 104 | 9.0 | 107 | 10.0 |
| 50～54 | 1,049 | 4.5 | 488 | 5.8 | 288 | 2.6 | 80 | 4.3 | 95 | 8.2 | 98 | 9.2 |
| 55～59 | 1,367 | 5.8 | 590 | 7.2 | 463 | 4.2 | 96 | 5.2 | 97 | 8.4 | 121 | 11.3 |
| 60歳以上 | 953 | 4.0 | 199 | 2.3 | 319 | 2.9 | 160 | 8.8 | 79 | 6.8 | 196 | 18.3 |

[厚生省報告例]

ぎない。一方、病院・診療所の就業者数の増加は著しく、23年間で約2.5倍、10,188人増加している。助産婦数に占める割合においても、50年から助産所の就業者数を抜いて最も多くなり、63年には72.9%を占めるにいたっている。(表17)これらは出生数の減少、助産婦の高齢化、施設分娩の増加等によるものとみられる。

3) 年齢階級別

年齢階級別就業者の状況は、表18、19のとおりである。

保健婦は全体的に若い層が多く、20才代30才代で約70%を占めている。特に市町村に若い層が多い。

助産婦の場合は保健婦と異った状況を示しており、60才以上が33%を占めている。

表19 年齢階級別助産婦就業状況

(昭和63年)

| 年次 | 総数 | | 保健所 | | 助産所 | | 病院, 診療所 | | 事業所 | |
|---------|--------|-------|-----|-------|-------|-------|---------|-------|-----|-------|
| | 数 | % | 数 | % | 数 | % | 数 | % | 数 | % |
| 総数 | 23,320 | 100.0 | 220 | 100.0 | 5,100 | 100.0 | 17,003 | 100.0 | 997 | 100.0 |
| 25歳未満 | 2,016 | 8.6 | 1 | 0.5 | 1 | 0.0 | 2,913 | 11.8 | 1 | 0.1 |
| 25 ~ 29 | 3,994 | 17.1 | 6 | 2.7 | 11 | 0.2 | 3,930 | 23.1 | 47 | 4.7 |
| 30 ~ 34 | 2,582 | 11.1 | 10 | 4.5 | 57 | 1.1 | 2,406 | 14.2 | 109 | 10.9 |
| 35 ~ 39 | 2,210 | 9.5 | 30 | 13.6 | 64 | 1.3 | 1,987 | 11.7 | 129 | 13.1 |
| 40 ~ 44 | 1,443 | 6.2 | 26 | 11.8 | 47 | 0.9 | 1,283 | 7.5 | 87 | 8.7 |
| 45 ~ 49 | 862 | 3.7 | 12 | 5.5 | 47 | 0.9 | 745 | 4.4 | 58 | 5.8 |
| 50 ~ 54 | 782 | 3.3 | 14 | 6.4 | 60 | 1.2 | 659 | 3.9 | 49 | 4.9 |
| 55 ~ 59 | 1,648 | 7.1 | 28 | 12.7 | 188 | 3.7 | 1,374 | 8.1 | 58 | 5.8 |
| 60歳以上 | 7,783 | 33.4 | 93 | 42.3 | 4,625 | 90.7 | 2,606 | 15.3 | 459 | 46.1 |

[厚生省報告例]

特に、助産所においては、全体の90%が60才以上であるという特殊性があり、将来的に大きな問題となることが考えられる。

5. 総括

(1) 母子保健事業の推移

1) 保健指導数

保健指導数で保健所、市町村共に伸びているのは産婦及び幼児である。乳児及び妊婦では市町村が伸び、保健所が減少している。減少している要因の一つとして医療機関委託事業(昭45年)や市町村母子保健推進事業(昭52年)の開始の影響があったものと考えられる。

2) 訪問指導

未熟児は増加し、新生児及び妊娠中毒症は減少している。減少要因として施設分娩の増加及び地域助産婦の減少や高齢化が考えられる。

(2) 保健婦の家庭訪問の状況

保健所、市町村保健婦の家庭訪問は、総数及び母子関係の両者において減少しているが、特に市町村においてその傾向は著しい。

(3) 母子保健の主体の状況

現行母子保健事業における実施主体は法的な位置づけ等により保健所と市町村それぞれにかかる度合いの濃淡はあるが、概ねの事業において連携、共働しているのが実情

である。

(4) 保健婦、助産婦の就業状況等

保健婦は保健所、市町村共に増加している。特に市町村における増加傾向が著しく、昭和55年に保健所保健婦を抜いて上位で推移している。助産婦は全体的に減少傾向にあり、特に助産所における減少が著しい。

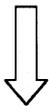
(5) 今後の課題

以上、時代に対応した新しい母子保健業務の推進にあたり、その推進者の主要メンバーであるところの保健婦及び助産婦業務の明確化並びに関係者との連携のあり方を研究するための方向性をだすため、保健所

運営報告等既存の資料から母子保健事業や保健婦等の家庭訪問の状況を研究視点「老人保健施行以降母子保健業務は減少しているのではないか」、「母子保健ニーズに適合した対応をしているか」にあわせてみた。

しかしながら、今回の分析からは、この2つの視点を明確にするものを引き出すことはできなかった。

そこで、次年度は、新しい母子保健の課題も含めた母子保健ニーズや活動、そこに於ける要員の状況等の調査を踏まえうえで今後の保健婦、助産婦の役割の検討を行う。



検索用テキスト OCR(光学的文字認識)ソフト使用
論文の一部ですが、認識率の関係で誤字が含まれる場合があります



1 目的 核家族化、都市化、国際化の中で女性の職場進出やライフスタイルの変化、一方では、子供の食生活等の変化により、母子保健の新しい問題が派生してきている。例えば、家族や母性の孤立化等による育児不安、思春期や不登校の問題あるいは幼児期に於ける肥満等成人病の問題であり、これらを組み込んだ母子保健の体系化及び推進が求められている。

こうした新しい母子保健の推進は多くの機関や関係者の有機的連携が必然視されている。そうした中で保健婦や助産婦はどのような役割をとっているか、特に保健所及び市町村を中心にして、そこでの母子保健業務推進に於ける保健婦、助産婦の役割及び具体的業務の明確化並びに連携のあり方について検討することを目的とする。今年度は既存資料から母子保健業務や要員等の推移を分析し、その反省、問題の中から次年度からの施行に備えることを目的とした。